



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE



Fondo Sociale Europeo
Fondo Europeo di Sviluppo Regionale



Agenzia per la Coesione Territoriale



Ministero della Giustizia
Direzione Generale per il Coordinamento
delle Politiche di Coesione



GOVERNANCE
E CAPACITÀ
ISTITUZIONALE
2014-2020

GIUSTIZIA AGILE

ANONIMIZZAZIONE DEI PROVVEDIMENTI GIURISDIZIONALI

A cura di S. Pirisi, T. Marri e A. Muzzi

Responsabili scientifici: Prof. A. Simoncini e Prof.ssa P. Lucarelli

IUS08 – IUS04

Azione 1.3

Progetto Giustizia Agile – **Azione 1.3 Definizione del catalogo delle attività e delle procedure per l'attivazione ed il potenziamento degli Uffici per il processo.**

- proposta di sistemi di indicizzazione, catalogazione e massimazione delle sentenze del tribunale e realizzazione di banche dati della giurisprudenza di merito di ciascun tribunale per agevolare la nomofilachia “orizzontale”;
- studio delle eventuali banche dati di giurisprudenza e/o massimari giurisprudenziali attive/i presso gli UPP o Uffici Giudiziari;
- Elaborazione di modelli di implementazione o di istituzione delle banche dati

Azione 1.3

L'art. 7 del D.M. 1° ottobre 2015 stabilisce le

Misure organizzative necessarie per il funzionamento dell'ufficio per il processo

- incarica **DGSIA** di assicurare l'avvio e la fruibilità di una banca dati di giurisprudenza di merito
- affida ai **Dirigenti degli Uffici** di stabilire i criteri di selezione dei provvedimenti da inserire nella banca dati
- individua nei **tirocinanti ex art. 73** D.L. n. 69/2013 ed **ex art. 37** D.L. n. 98/2011 e nei **componenti l'UPP** i soggetti che svolgeranno l'attività di classificazione ed inserimento dei provvedimenti

ItalgiureWeb

La **RACCOLTA della GIURISPRUDENZA DI MERITO** sul Portale Italgiureweb.giustizia.it, accessibile soltanto ai magistrati, contempla:

- la **giurisprudenza civile e penale** di merito a cura dei R.A.M. su **questioni di interesse**
- numerosi filtri di ricerca e possibilità di ricercare nel testo per **parola/e chiave**
- I provvedimenti in forma **integrale**

Archivio Giurisprudenziale Nazionale

L'**ARCHIVIO GIURISPRUDENZIALE NAZIONALE** sul Portale Servizi Telematici del Ministero della Giustizia, accessibile a chiunque sia dotato dello **SPID** contiene:

- Le **ordinanze** e **sentenze** di merito in materia **civile** dei **Tribunali e delle Corti d'Appello** che i magistrati decidono di pubblicare
- filtri di ricerca per **Ufficio** Giudiziario, **sezione**, **magistrato**, **materia**, numero di **R.G.**, numero **provvedimento**, data di **deposito**, generalità delle **parti** e dei **difensori**
- ricerca nel testo per **parola/e chiave**
- i provvedimenti in forma **integrale**

Utilizzo dell'Archivio Giurisprudenziale Nazionale

L'Archivio è scarsamente utilizzato dagli Uffici del Distretto di Firenze.

Attualmente sono presenti:

- **36** tra ordinanze e sentenze della **Corte d'Appello di Firenze**
- **alcune decine** di provvedimenti dei **Tribunali di Firenze, Prato e Pistoia** che sono stati oggetto di **impugnazione in appello**
- **alcune decine** di **provvedimenti di secondo grado del Tribunale di Firenze**

Le banche dati di merito

La raccolta e la conservazione dei provvedimenti giurisdizionali consente di

- **conoscere la giurisprudenza** locale all'interno dello stesso Ufficio favorendo la circolazione delle informazioni ed il confronto all'interno delle singole sezioni
 - **prevedere** le decisioni future
- **favorire scelte consapevoli** delle parti in lite e dei loro consulenti

Le banche dati di merito

L'implementazione delle banche dati di merito
impone la ricerca di un bilanciamento fra gli interessi costituzionalmente rilevanti:

TUTELA DELLA RISERVATEZZA
PUBBLICITÀ DEL PROCESSO
CONOSCIBILITÀ DELLE DECISIONI
LIBERTÀ DI INFORMAZIONE

PROCEDURE DI ANONIMIZZAZIONE

Il contesto normativo

L'oscuramento dei dati personali (generalità e altri dati identificativi) contenuti nei provvedimenti giurisdizionali può avvenire:

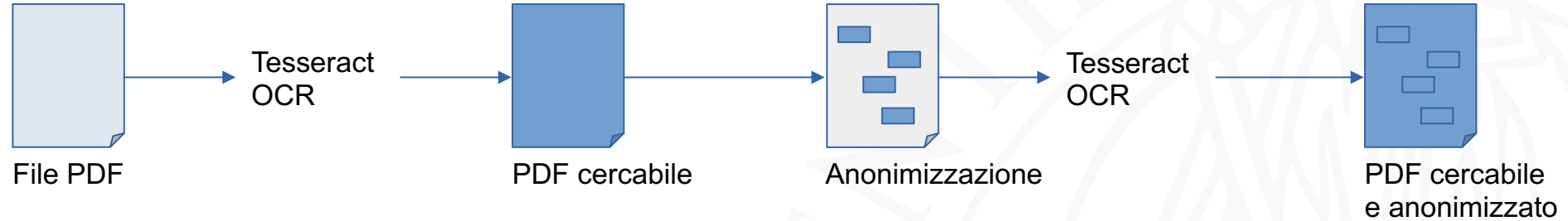
- a richiesta delle parti del processo – art. 52 commi 1 e 2, d.lgs. n. 196/2003
- da parte del giudice, d'ufficio – art. 52 comma 2, d.lgs. n. 196/2003
 - nelle ipotesi previste dall'art. 734-bis c.p.

Anonimizzazione e tecnologia

È stato creato un sistema di anonimizzazione dei documenti che, basandosi sull'uso di espressioni regolari, epura in maniera automatica dal testo le informazioni che si devono o vogliono mantenere riservate.

La sostituzione delle cd. **occorrenze di interesse** può avvenire in vari modi e con **diversi livelli** di anonimizzazione

Pipeline di anonimizzazione



Il file PDF da anonimizzare (digitalizzato o meno) viene prima trasformato in un PDF cercabile e poi elaborato dagli algoritmi di anonimizzazione, prima di essere nuovamente salvato in un PDF cercabile.

Anonimizzazione e tecnologia

Le parti sottoposte ad anonimizzazione sono:

- tutti i nomi di persona, tranne quelli riferiti a Giudici, Avvocati, Notai e Commercialisti
- tutte le date relative alle parti
- tutti i luoghi, tranne quelli preceduti dalla dicitura "Corte d'Appello di" o simili
- tutti i numeri delle sentenze, tranne quelli preceduti dalla dicitura "Cass." o simili

Anonimizzazione e tecnologia

Sentenza n. 289/2023 pubbl. il 09/02/2023
RG n. 2362/2019

Sentenza n. 289/2023 pubbl. il 09/02/2023
RG n. [REDACTED]

Sentenza n. 289/2023 pubbl. il 09/02/2023
RG n. [REDACTED]

N. R.G. 2362/2019



REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
CORTE DI APPELLO DI FIRENZE
TERZA SEZIONE CIVILE

La Corte di Appello di Firenze, TERZA SEZIONE CIVILE, in persona dei Magistrati:
dott. Simonetta Afeltra Presidente rel.
dott. Carlo Breggia Consigliere
dott. Marco Cecchi Consigliere
ha pronunciato la seguente

SENTENZA

nella causa civile di II Grado iscritta al n. r.g. [REDACTED] promossa da:

[REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] (gli ultimi tre in proprio e quali eredi di [REDACTED] con il patrocinio dell'Avv. RENZO GIANPIERO

Autori in revocazione

nei confronti di

[REDACTED] con il patrocinio dell'Avv. BACCICHET MARCO

Convenuta in revocazione

avverso

la sentenza n. 2643/2019 emessa dalla Corte di Appello di Firenze e pubblicata il 06/11/2019

CONCLUSIONI

In data [REDACTED] la causa veniva posta in decisione sulle seguenti conclusioni:

Per gli attori : "ribadiscono le conclusioni riportate in atto di citazione in revocazione chiedendone l'integrale loro accoglimento, con vittoria di spese e competenze di causa

pagina 1 di 10

Si chiede che la causa venga trattenuta in decisione, con la concessione dei doppi termini di cui all'art. 190 c.p.c."

In atto di citazione: "Voglia il [REDACTED] ma Corte di Appello di Firenze, contrariis reiectis, per tutti i motivi dedotti in premessa ed in narrativa:

- ordinare ai sensi degli artt. 401 e 373 cod. proc. civ., anche inaudita altera parte se ritenuti sussistenti i presupposti, la sospensione dell'esecuzione della sentenza n.2643/19 pronunciata dalla Corte d'Appello di Firenze in data 25.10.18 e pubblicata il [REDACTED] poiché la sua esecuzione arreca ai comparanti un danno grave e irreparabile, per i motivi sopra esplicitati;

- [REDACTED], inoltre, ex art. 398 cpc comma 4° che il termine per proporre Ricorso per Cassazione o il relativo procedimento, ove già proposto nelle more da una o entrambe le parti, venga sospeso fino alla comunicazione della sentenza che ha pronunciato sulla revocazione;

- revocare ex art. 395 cod. proc. civ. n° 4 la sentenza n.2643/19 pronunciata dalla Corte d'Appello di Firenze in data 25.10.18 e pubblicata il [REDACTED]; per tutti i motivi di cui in premessa e parte narrativa e, per l'effetto e di ogni precedente conclusione già proposta dai comparanti nel giudizio [REDACTED], rigettare l'appello avanzato da [REDACTED] avverso la sentenza n° 206/19 depositata l'11/02/2013 dal Tribunale di Prato, che andrà, quindi per intero confermata e ordinare la restituzione di quanto eventualmente nel frattempo conseguito dalla Signora [REDACTED] in esecuzione della sentenza n° 2643/19 della C.A di Firenze."

Per la convenuta : "La scrivente difesa precisa le conclusioni come da comparsa di costituzione del [REDACTED] e, quindi, per la dichiarazione di inammissibilità o, comunque, per il rigetto della domanda di revocazione ex adverso proposta in quanto infondata.

Con vittoria di spese e competenze di lite.

Si chiede che la causa venga trattenuta in decisione con assegnazione dei termini ex art. 190 c.p.c."

RAGIONI DI FATTO E DI DIRITTO DELLA DECISIONE

1. Con atto di citazione, regolarmente notificato, [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] - [REDACTED] (gli ultimi tre in proprio e quali eredi di [REDACTED] di seguito anche [REDACTED]) hanno convenuto in giudizio, innanzi questa Corte di Appello [REDACTED] - [REDACTED], (di seguito anche [REDACTED]) proponendo gravame per revocazione avverso la sentenza di questa Corte (in diversa composizione) n. 2643/2019 pubblicata il [REDACTED].

2. Questi i fatti di causa.

pagina 2 di 10

[REDACTED] e [REDACTED] aveva convenuto in giudizio gli odierni [REDACTED] dinanzi al Tribunale di Prato chiedendo che venisse: "accertata la responsabilità delle parti convenute in ordine alle contestazioni tutte in relazione al preliminare di vendita di cui in esposizione, nonché la fondatezza delle medesime e così convalidare il recesso operato dall'attrice con racc.a.r. del [REDACTED] e condannare le controparti, in solido tra loro, al pagamento a favore della stessa:

a) in tesi del doppio della caparra versata, quantificata in € 80.000,00 o alla diversa somma che sarà ritenuta di legge;

b) in ipotesi alla restituzione della minore somme di € 40.000,00 in quanto illegittimamente trattenuta".

A suffragio della domanda aveva dedotto sia l'occupazione da parte di terzi soggetti del resede posteriore promesso in vendita, sia l'occupazione di parte del terreno con rifiuti diversi (costituiti da auto da rottamare, mobili in disuso e detriti di amianto) .

Si costituivano in convenuti chiedendo di "respingere e rigettare la domanda attorea in quanto infondata in fatto e diritto.

2) In via riconvenzionale: accertata e dichiarata la responsabilità e tutti gli inadempimenti contrattuali dell'attrice, per l'effetto dichiarare legittima la dichiarazione di recesso ex art. 1385 II comma c.c. esercitata e dichiarata dai convenuti e l'acquisizione della caparra confirmatoria di € 40.000,00 versata dalla promittente acquirente al momento della sottoscrizione del contratto preliminare".

Il Tribunale di Prato con sentenza n. 206/2013 rigettava la domanda della [REDACTED] e accoglieva la domanda riconvenzionale dei convenuti, dichiarando la responsabilità dell'attrice nella mancata stipula del rogito e la legittimità della dichiarazione di recesso ex articolo 1385 cc, esercitata dai convenuti e la legittimità dell'acquisizione in capo ad essi della caparra confirmatoria di euro 40.000 versata dalla promissaria acquirente al momento della sottoscrizione del contratto preliminare.

A seguito di appello proposto da [REDACTED] e [REDACTED], la Corte d'Appello con la sentenza n. 2643/2019 in parziale accoglimento dell'appello e in parziale riforma della sentenza gravata, dichiarava la legittimità del recesso esercitato da [REDACTED] con lettera del [REDACTED] e condannava gli appellati alla restituzione della somma di € 40.000,00 con interessi legali dalla data della domanda, oltre spese legali per entrambi i grado di giudizio e restituzione di quanto versato per le spese legali liquidate dal Tribunale di Prato.

In particolare la Corte affermava che :

pagina 3 di 10

GIUSTIZIA AGILE INCONTRA DIRECOESO

(Diritto e diritti per crescita intelligente, coesione sociale e sostenibilità nella Città metropolitana e in Toscana)

Con il progetto DIRECOESO, avviato nel mese di marzo 2022 dal Dipartimento di Scienze Giuridiche dell'Università degli Studi di Firenze, si presenta una nuova occasione per delineare possibili strategie locali e regionali rispetto alla duplice sfida della contemporaneità:

- fronteggiare la crisi causata dalla pandemia attraverso una ripresa sociale, economica e culturale sostenibile
- cogliere l'opportunità del Green Deal dell'Unione Europea per ripensare le strategie di quella medesima ripresa, valorizzando territori e capitale umano

L'obiettivo progettuale di fondo è comprendere come costruire e implementare un «diritto resiliente» capace di favorire una crescita sostenibile e una effettiva coesione sociale

L'anonimizzazione dei provvedimenti giurisdizionali Secondo Giustizia Agile e DIRECOESO

Un maggiore e migliore confronto e scambio di informazioni tra i giudici chiamati a decidere su cause ricorrenti concorre a:

- delineare indirizzi univoci per la materia trattata
- agevolare l'individuazione di elementi sui quali fondare l'iter logico-giuridico che conduce alla decisione sulla lite
- velocizzare i tempi del processo

La prevedibilità delle decisioni future

Cittadini e imprese hanno a propria disposizione maggiori informazioni per poter decidere se agire in giudizio

Viene alimentata la consapevolezza in ordine ai possibili esiti della lite da intentare e quindi:

- favorito il ricorso a strumenti complementari alla giurisdizione, soprattutto quando si riconosce che il giudizio presenta elevato rischio di soccombenza
- deflazionato il contenzioso giudiziario

L'equilibrio tra trasparenza e *privacy*

La finalità di assicurare la trasparenza delle decisioni garantendo al contempo la *privacy* dei soggetti destinatari dei provvedimenti giurisdizionali risulta garantita quanto più

- i dati da «oscurare» nei provvedimenti giurisprudenziali siano individuati a priori e standardizzati;
- i provvedimenti siano pubblicati nell'archivio giurisprudenziale di merito, secondo linee guida comuni utilizzate da tutti i giudici di merito

L'iter di pubblicazione nell'Archivio giurisprudenziale nazionale

IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA ha elaborato e diffuso un «MANUALE UTENTE» che descrive come eseguire la pubblicazione dei provvedimenti nell'archivio giurisprudenziale (cfr. l'immagine estratta da tale documento).

Nel momento in cui il giudice emette la sentenza questa può essere epurata con un sistema di playsholders standard.

Al contempo, spuntando un'apposita icona, il provvedimento viene pubblicato nell'archivio giurisprudenziale nazionale.

Il giudice, il cancelliere o il funzionario dell'Ufficio per il Processo Posso realizzare tali attività tramite il SICID

Attraverso l'icona 'Archivio Giurisprudenziale' presente nella toolbar **Pr. Telematico** si accede alla sezione di gestione della pubblicazione dei provvedimenti del magistrato e dell'eventuale epurazione dei dati in essi contenuti.

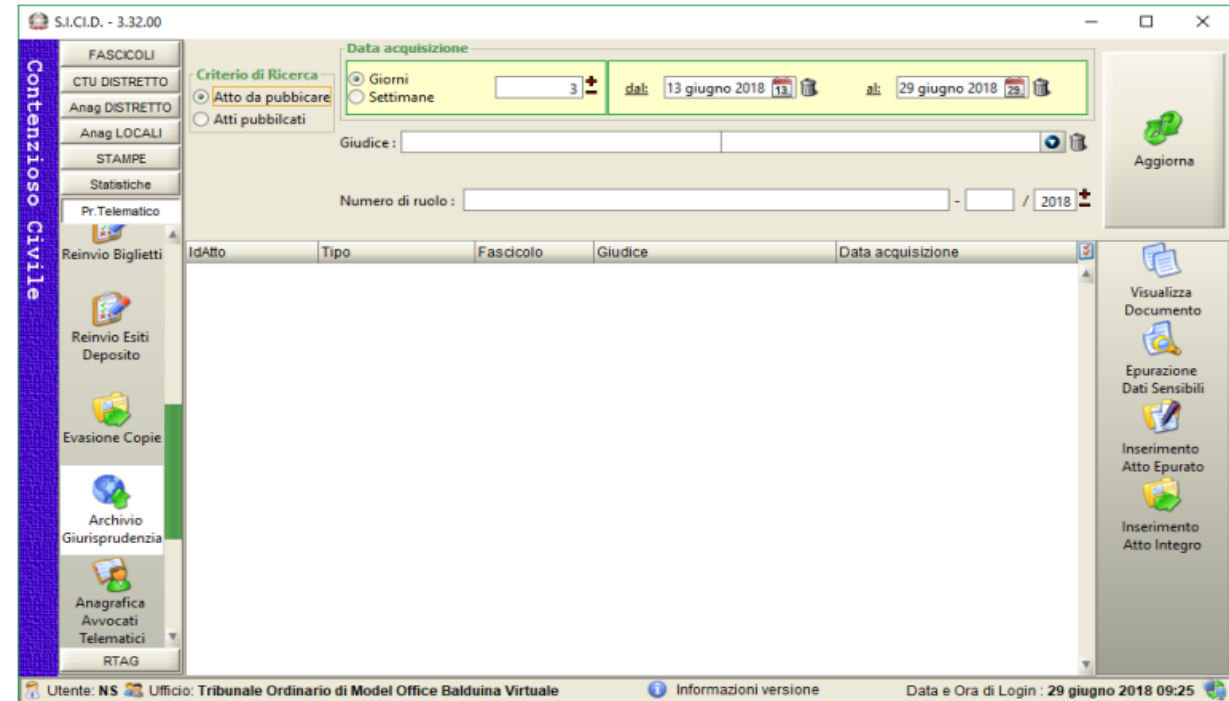


Figura 230 - Maschera di gestione dell'archivio giurisprudenziale - Atti da Pubblicare

Gli elementi di criticità

Dalla ricerca svolta emerge che:

- nella maggior parte dei casi il provvedimento non viene anonimizzato tramite i playsholders
- in alcuni casi viene fatto ma il provvedimento non viene poi pubblicato
- in pochi casi, il giudice o il cancelliere pubblicano il provvedimento nell'archivio giurisprudenziale nazionale. Il provvedimento risulta pubblicato in forma **integrale**, non epurato dai dati sensibili

L'iter previsto dal documento ministeriale non tiene conto della **necessità che l'epurazione dei dati sia eseguita «manualmente»** dopo quella parziale effettuata dai playsholders. Questa prima anonimizzazione, infatti, non è integrale: in particolare, **i nominativi di soggetti diversi dalle parti in causa restano visibili.**

Da quanto sopra consegue che:

- non è garantita la trasparenza e la conoscibilità delle decisioni dei giudici
- non è garantita la *privacy* dei soggetti coinvolti.

L'esperienza presso i Tribunali di Pistoia, Prato e Corte di Appello di Firenze

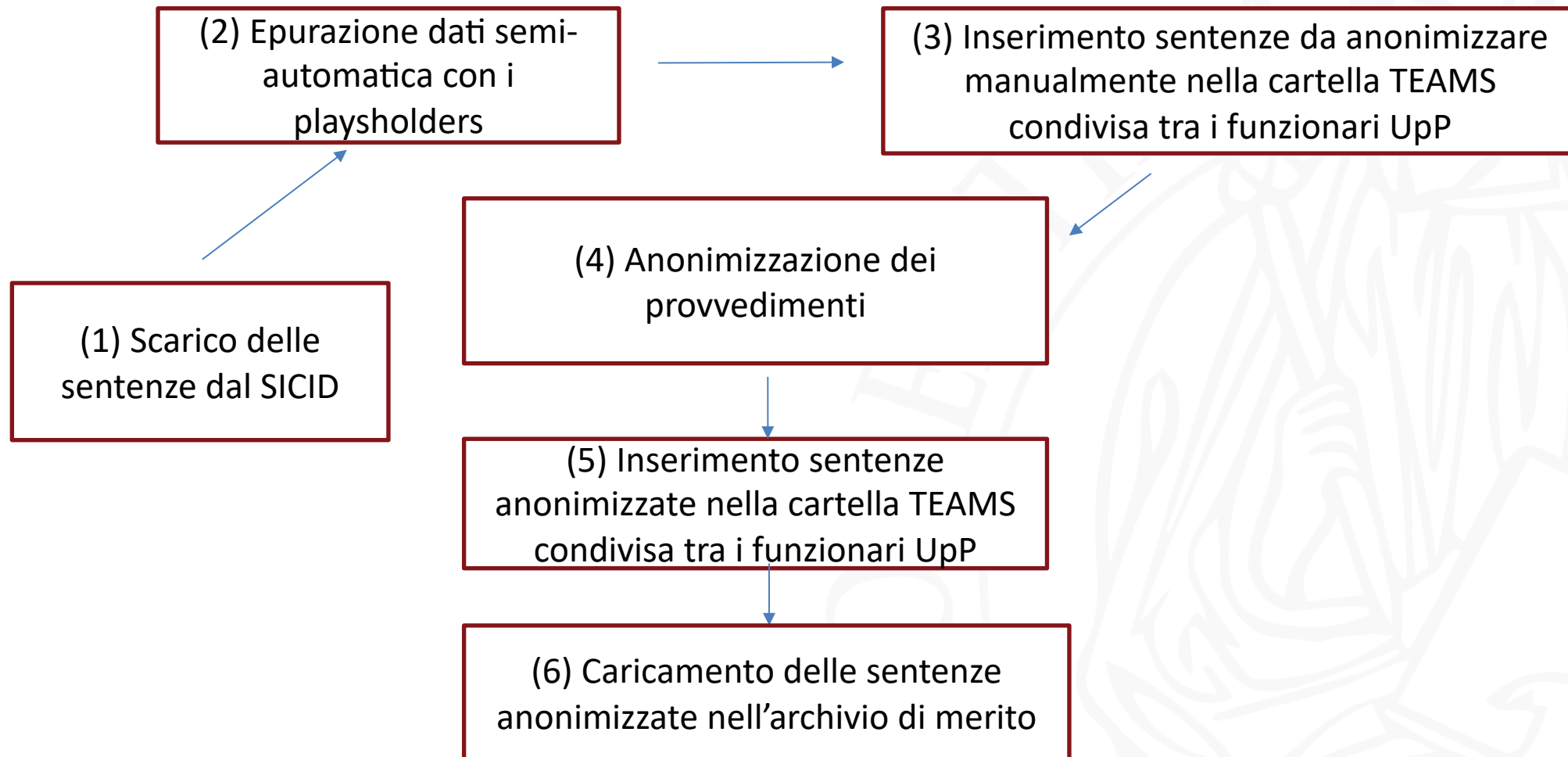
I modelli operativi individuati si differenziano, nelle tre sedi, per tre aspetti principali:

- perimetro applicativo (quali sono le sentenze anonimizzate e pubblicate)
- modalità di scarico/ricaricamento delle sentenze da anonimizzare e poi pubblicare
- ruolo dei funzionari UpP

È emersa in tutti i casi l'esigenza che i funzionari UpP ricevano ordini di servizio per lo svolgimento coordinato delle attività di anonimizzazione preordinato alla successiva pubblicazione nell'archivio giurisprudenziale nazionale

In tutte le sedi è stato fatto uso di una cartella *teams* utile per collocarvi le sentenze che, una volta epurate con il meccanismo dei playsholder semi-automatici, sono oggetto di rilettura per un'anonimizzazione completa prima della pubblicazione nell'archivio giurisprudenziale nazionale

Modello operativo



Modello operativo

Deposito della sentenza
emessa dal giudice

Il primo passaggio è quello del deposito della sentenza emessa dal giudice nel SICID.

La sentenza non viene pubblicata nell'archivio giurisprudenziale nazionale: non viene utilizzata la funzionalità «Archivio giurisprudenziale» (icona in basso a sinistra).

Attraverso l'icona 'Archivio Giurisprudenziale' presente nella toolbar **Pr. Telematico** si accede alla sezione di gestione della pubblicazione dei provvedimenti del magistrato e dell'eventuale epurazione dei dati in essi contenuti.

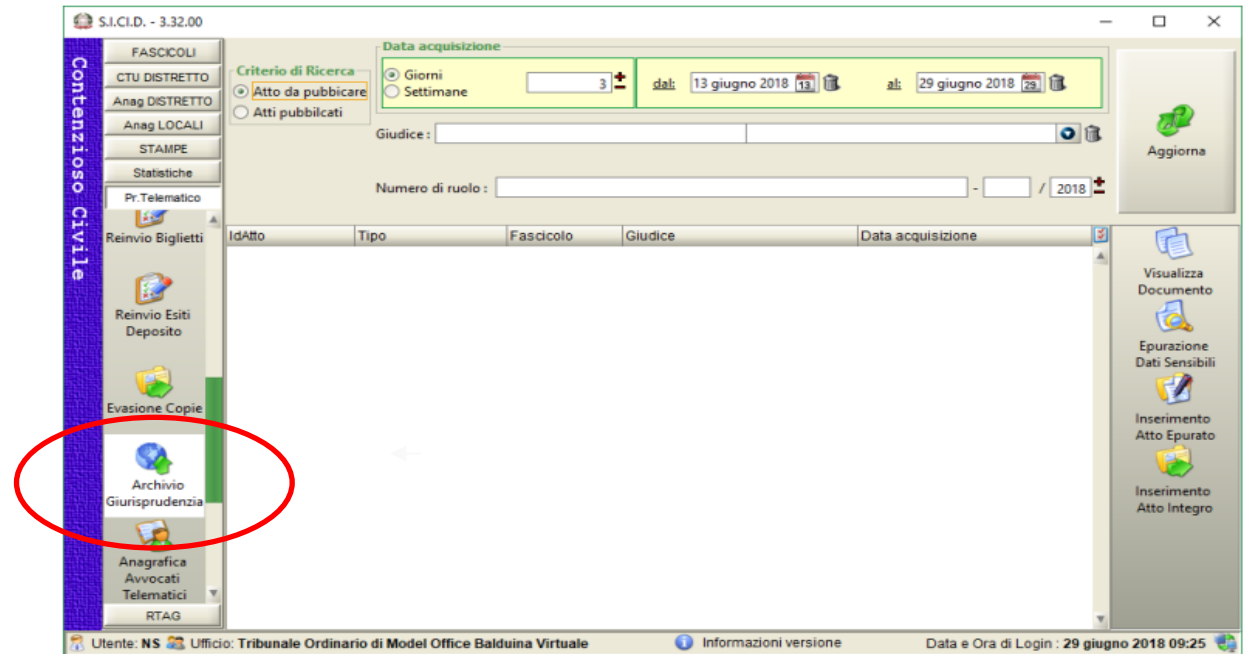


Figura 230 - Maschera di gestione dell'archivio giurisprudenziale - Atti da Pubblicare

Modello operativo

(1) Scarico sentenze dal
SICID

(2) Epurazione dati semi-
automatica con i
playsholders

A partire dal primo passaggio, l'attività è di competenza dei funzionari addetti UpP

Tramite il SICID la sentenza viene scaricata (file word) e poi epurata attraverso l'apposita funzione «epurazione dati sensibili» (seconda icona a destra)

Attraverso l'icona 'Archivio Giurisprudenziale' presente nella toolbar Pr. Telematico si accede alla sezione di gestione della pubblicazione dei provvedimenti del magistrato e dell'eventuale epurazione dei dati in essi contenuti.

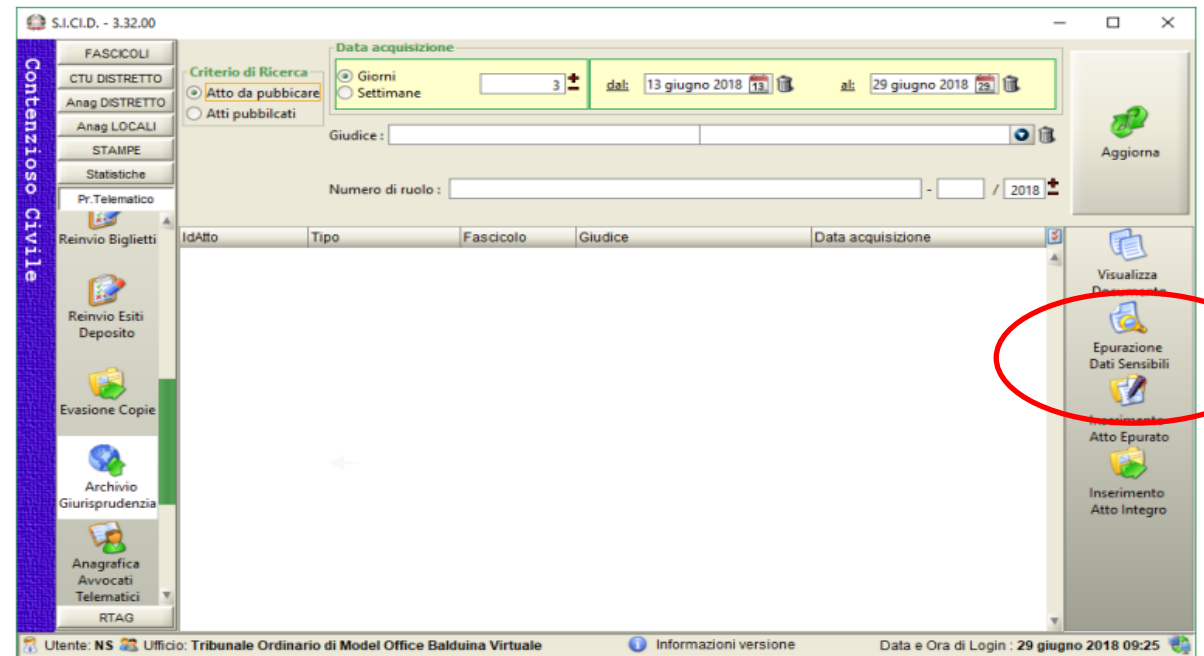


Figura 230 - Maschera di gestione dell'archivio giurisprudenziale - Atti da Pubblicare

Modello operativo



(3) Inserimento sentenze da anonimizzare manualmente nella cartella TEAMS condivisa tra i funzionari UpP

La cartella TEAMS è accessibile ai funzionari UpP i quali vi salvano i provvedimenti (file word) già passati attraverso l'anonimizzazione parziale con i playsholders.



Modello operativo

(4) Anonimizzazione delle sentenze

L'attività di anonimizzazione avviene secondo criteri e modalità di epurazione dati omogenei e individuati a priori

1. nomi di tutte le parti (attore/convenuto, genitori, minori, coniugi, nonni, fratelli, parenti in generale, famiglie affidatarie etc.) con date di nascita e eventuali C.F.
2. Relativamente agli atti citati, devono essere epurati i dati (es. registrazione Agenzia Entrate, repertorio notarile, atti anagrafe, Atti di matrimonio con luogo e data)
3. Identificazione catastale;
4. Nomi dei testi
5. Targhe autoveicoli
6. Dati giudiziari MA SOLO SE PERTINENTI ALLE PARTI (es. decreti ingiuntivi; sentenze emesse tra le parti anche innanzi al TAR o altre giurisdizioni)
7. Indirizzo luoghi lavoro, residenza, domicilio (e anche nome degli istituti e delle case-famiglia etc e dei Servizi Sociali, SERD SERT, Ufsmia e UFSMA)
8. Per le sentenze della I Sezione della Corte di Appello: Atti di matrimonio con luogo e data; numeri sentenze di separazione e divorzio appellate e quant'altro eventualmente richiamato: solo ovviamente per le cause di famiglia e riconoscimento paternità, danno endo-familiare, nullità matrimonio, interdizione e inabilitazione, divorzio, separazione, famiglia di fatto, tutte le modifiche, ads, delibazione sentenze straniere e sacra rota in materia di famiglia e diritti della persona (stranieri, cittadinanza, permesso per ricongiungimento per ragioni familiari) e tutte le cause trattate dalla sezione minori, IL TUTTO purché definito con sentenza;

MODALITÀ di OSCURAMENTO

Tutti i dati vengono epurati con la scrittura: XXX

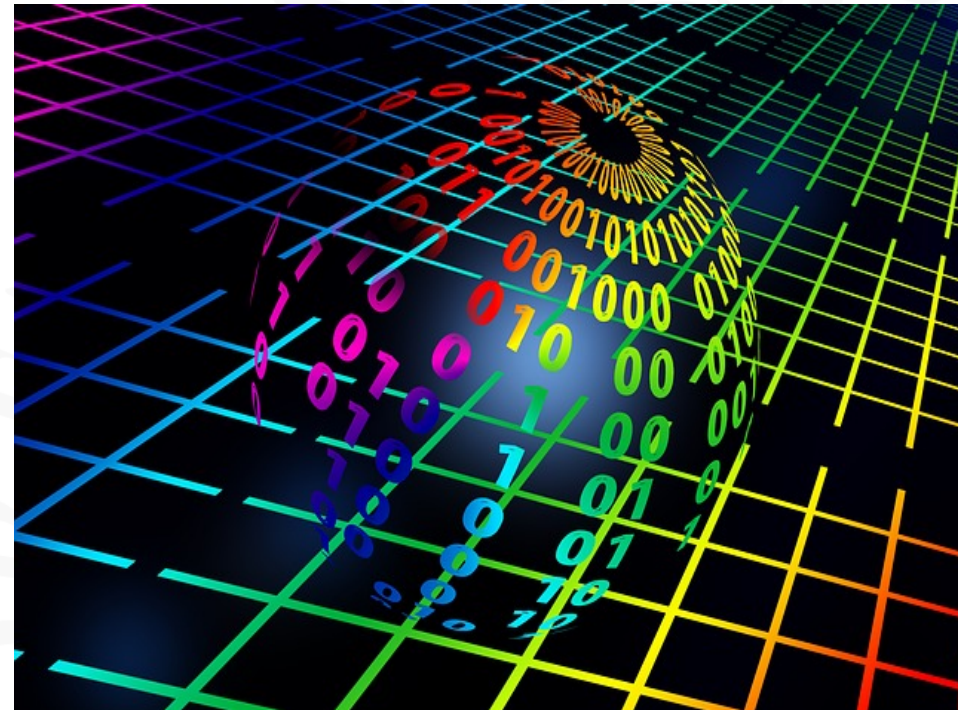
Modello operativo: software per l'anonimizzazione avanzata

Anonimizzazione sentenze con *software* avanzato

L'epurazione dei dati con la dicitura «XXX» può rendere non chiaramente intellegibile il contenuto del provvedimento. Pertanto, può essere disposto l'utilizzo di criteri diversi e più specifici. Ad esempio:

- 1) Nomi delle parti in causa sostituiti con "XX", "YY", "ZZ" ...
- 2) Nomi dei Testi sostituiti con "T1", "T2", ...
- 3) Date e luoghi, dati anagrafici, dati giudiziari pertinenti alle parti e ulteriori dati da oscurare sostituiti con "-----" (non XXX se usata per identificare una parte).

Il Dipartimento di Informatica dell'Università di Firenze sta predisponendo un software che sarà in grado di operare questa forma avanzata di anonimizzazione.



Modello operativo



(5) Inserimento sentenze anonimizzate nella cartella TEAMS condivisa tra i FUPP

Le sentenze anonimizzate sono reinserite (in pdf) nella cartella TEAMS.

Dalla cartella sono recuperate per essere poi oggetto di pubblicazione.



Modello operativo

(6) Caricamento delle sentenze anonimizzate nell'archivio di merito

L'ultimo passaggio prevede l'utilizzo dell'apposita funzionalità del SICID per la pubblicazione del provvedimento nell'archivio giurisprudenziale nazionale.

Attraverso l'icona 'Archivio Giurisprudenziale' presente nella toolbar **Pr. Telematico** si accede alla sezione di gestione della pubblicazione dei provvedimenti del magistrato e dell'eventuale epurazione dei dati in essi contenuti.

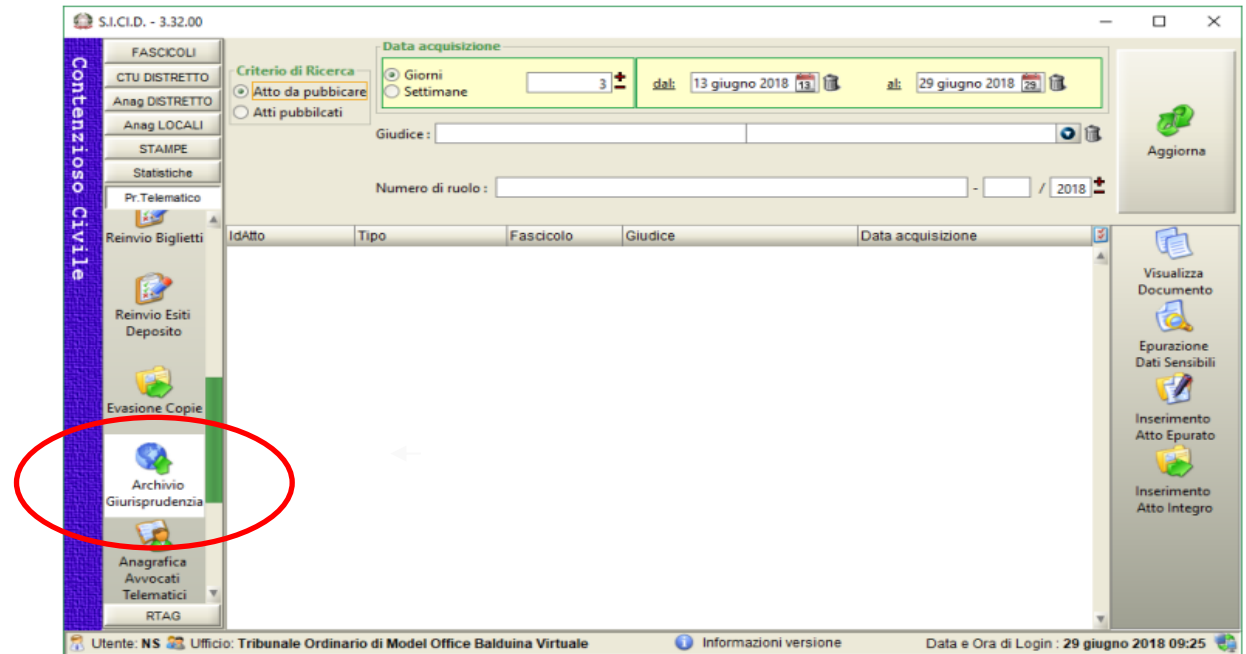


Figura 230 - Maschera di gestione dell'archivio giurisprudenziale - Atti da Pubblicare

Modello operativo: recupero dell'arretrato delle procedure di anonimizzazione

L'aggressione dell'arretrato passa attraverso le seguenti attività:

- 1) Scarico del ruolo generale
- 2) Individuazione delle sentenze già pubblicate nell'archivio giurisprudenziale nazionale
- 3) Verifica dello stato (anonimizzate correttamente, parzialmente, non anonimizzate)
- 4) Anonimizzazione di tutte le sentenze secondo il modello operativo, con esclusione delle sentenze pubblicate nell'archivio giurisprudenziale nazionale che risultano già correttamente anonimizzate.
- 5) Pubblicazione (o ri-pubblicazione) delle sentenze nell'archivio giurisprudenziale nazionale. Le sentenze già pubblicate vengono sostituite con la ri-pubblicazione.

L'arretrato è aggredito partendo dalle sentenze più recenti per procedere a ritroso.

I numeri del progetto

L'intervento verosimilmente porterà:

- presso il Tribunale di Pistoia, ad anonimizzare circa 3.000 sentenze (anni 2022, 2021 e 2020); circa 1.000 sono state anonimizzate nel mese di aprile 2023.
- presso la Corte di Appello di Firenze, ad anonimizzare tutte le sentenze della prima e quarta sezione già presenti nell'archivio giurisprudenziale nazionale; circa 300 sentenze sono state anonimizzate nel mese di aprile 2023.
- presso il Tribunale di Prato, ad anonimizzare tutte le sentenze del 2022.